

食品法典委员会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 8

CX/ASIA 25/23/8

2025 年 8 月

联合国粮农组织/世卫组织食品标准联合计划 联合国粮农组织/世卫组织亚洲协调委员会

第二十三届会议

中国，广西壮族自治区，南宁

2025 年 9 月 22-26 日

2026-2031 年食典委战略计划：现状及后续举措

（食典委秘书处编写）

背景¹

1. 食品法典委员会（食典委）定期制定战略计划，旨在根据其保护消费者健康、确保食品贸易中的公平做法，并促进协调国际政府间和非政府组织开展的所有食品标准工作的法定宗旨，推动履行制定食品安全和质量标准的职责。该战略计划为期六年，考虑到当前全球食品安全和质量状况，强调食典委在不断变化世界中的使命和愿景，推动食典委围绕成员的主要需求和关切开展工作。
2. 《2026-2031 年食典委战略计划》制定工作始于 2023 年，由食典委主席牵头，食品法典委员会执行委员会（食典委执委会）在其中发挥重要作用。食典委成员和观察员通过食典委讨论、一系列通函以及由协调员牵头的区域层面非正式讨论参与该进程，并与食典委主席和副主席磋商，在标准制定进程各阶段征求成员和观察员意见。
3. 在食典委执委会第八十四届会议至第八十七届会议期间开展了大量工作并参考了成员和观察员的意见后，食典委执委会第八十七届会议²提交《2026-2031 年食典委战略计划》草案，并建议食典委第四十七届会议：
 - i. 注意到在制定《2026-2031 年食典委战略计划》方面开展的工作，包括通过正式和非正式渠道提供意见建议的机会；
 - ii. 通过《2026-2031 年食典委战略计划》草案；

¹ REP23/EXEC1，第 136 段；REP23/EXEC2，第 54（i）（a）段；REP23/CAC，第 16 段

² REP24/EXEC2，第 108 段

- iii. 注意到食典委秘书处将在食典委执委会第八十八届会议上提交监测框架供审查，并随后通过通函征求成员和观察员对监测框架修订版的意见，以便将终稿提交食典委第四十八届会议。
4. 在食典委第四十七届会议上³，成员对《2026-2031年食典委战略计划》编制工作表示赞赏，包括计划编制方式、简明的内容以及前瞻性的目标和成果。鉴于此，食典委第四十七届会议：
- i. 注意到迄今在制定《2026-2031年食典委战略计划》方面开展的工作，包括
 - ii. 通过正式和非正式渠道提供意见建议的机会；
 - iii. 通过附录 I 所载《2026-2031年食典委战略计划》⁴；
 - iv. 注意到食典委秘书处将在食典委执委会第八十八届会议上提交监测框架供审查，并随后通过通函征求成员和观察员对监测框架修订版的意见，以便将终稿提交食典委第四十八届会议批准。
5. 食典委执委会第八十八届会议（2025）⁵讨论了拟议监测框架，并随后商定一套《2026-2031年食典委战略计划》修订指标，同时要求食典委秘书处进一步完善验证方法，并尽可能确定拟议指标基线信息。拟议指标将分发给食典委全体成员和观察员征求意见，并将由食典委执委会第八十九届会议进一步审议。
6. 食典委执委会第八十八届会议还指出，《2026-2031年食典委战略计划》监测框架将每两年审查一次，将进一步讨论，并提交食典委第四十八届会议批准。
7. 根据由食典委执委会第八十五届会议⁶制定并经食典委第四十六届会议批准的《2026-2031年食典委战略计划》时间表，预计粮农组织/世卫组织协调委员会及其他相关各方将在2025年至2026年期间制定支持落实《2026-2031年食典委战略计划》的工作计划。根据该时间表，粮农组织/世卫组织协调委员会2025年会议可审议通过工作计划支持落实《2026-2031年食典委战略计划》（附录I）的方式。

经验教训

8. 食典委亚洲协调委员会制定并致力于实施《2020-2025年食典委战略计划》下的系列活动，必须克服2019冠状病毒病（COVID-19）疫情带来的挑战，并相应调整该计划，强调再完善的计划都必须可能保持与时俱进。
9. 《2026-2031年食典委战略计划》旨在为食典委及其成员和观察员的工作提供指导。通过从《2026-2031年食典委战略计划》角度审视成员在标准制定和实施方面的

³ REP24/CAC，第 216 段

⁴ REP24/CAC，附录 IX

⁵ REP25/EXEC1

⁶ REP22/EXEC2，附录 III

需求，鼓励食典委亚洲协调委员会第二十三届会议思考其工作是否符合《2026-2031年食典委战略计划》的目标和成果。

10. 例如，食典委亚洲协调委员会过去和目前开展的工作将有助于亚洲协调委员会根据《2026-2031年食典委战略计划》开展工作，并推动食典委亚洲协调委员会尽可能以资源和时间有效的方式专注开展重点工作。

11. 关于目标1，根据成员要求，食典委亚洲协调委员会不妨考虑本区域如何应对数据可用性方面的挑战，支持科学建议工作，从而为标准制定提供支撑。缺乏地理代表性数据是一项有待解决的长期问题。考虑该区域可致力于采取何种方式解决该问题，将是朝着实现目标1和结果1.2迈出的重要一步。

12. 食典委亚洲协调委员会可能考虑更深入研究如何利用现有文本解决已确定问题和议题，因为与制定新的食典文本相比，这可能是更节省时间和资源的方法。这将符合目标2和结果2.2。

13. 《2026-2031年食典委战略计划》还强调“提倡在建立国家食品防控体系和法规时更多采纳食典文本，以实现协调一致”。鉴于成员要求在能力建设方面提供支持，这可能也适用于亚洲区域。这将符合目标4和结果4.3。

工作计划制定

14. 《2026-2031年食典委战略计划》归各责任方共同所有。因此，工作计划的制定和实施应继续强化这一共同责任感和协作精神。

15. 制定本区域下一个两年工作计划将是支持落实《2026-2031年食典委战略计划》的重要举措。鉴于此，请食典委亚洲协调委员会考虑以下问题：

- i. 如何立足本区域主要需求确定最优先的目标和成果？
- ii. 为实现这些目标和成果应在本区域开展哪些关键活动？
- iii. 如何确保有效和成功实施这些活动？

16. 确定有时限、有重点、数量有限且解决本区域优先问题的行动，或有助于确保开展此类活动。

后续举措

17. 提请食典委亚洲协调委员会第二十三届会议：

- (i) 确定未来两年的优先目标和成果，本区域将在此基础上为落实《2026-2031年食典委战略计划》做出贡献；
- (ii) 起草工作计划，确定在已明确优先目标和成果下开展的主要活动，推动具有时间和成本效益的工作机制；

- (iii) 注意到为制定《2026-2031 年食典委战略计划》监测框架正在开展的工作，并鼓励成员尽可能积极参与审议工作。

附录 I

2026-2031 年食典委战略计划

愿景

“全球齐心协力制定食品安全与质量标准，保护所有地点的所有人”。

使命

“制定基于科学的国际食品安全和质量标准，保护消费者健康，推动公平贸易”。

核心价值

为充分实现战略愿景，食品法典委员会奉行以下核心价值：

- 包容
- 协作
- 共识⁷
- 透明

引言

食品法典委员会于 1963 年由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）设立。目前食典委有 188 个成员国和 1 个成员组织。此外，240 个政府间组织和国际非政府组织为认可的观察员。

食典委的法定职责⁸仍是制定国际食品标准、准则和操作规程，保护消费者健康，确保公平食品贸易。随着全球化趋势推进，全球食品贸易增长，食典委还须有能力及时响应新趋势和新挑战对消费者健康保护或公平食品贸易做法带来的影响，前提是为解决这些影响所采取的步骤适合于标准化。

在开展工作时，食典委会酌情考虑粮农组织、世卫组织和其他政府间组织的相关政策、战略和准则，尤其是顺应其独特使命，即通过制定国际食品标准保护消费者健康和确保公平食品贸易。食典酌情围绕共同关注的事宜同此类组织开展密切合作。

战略计划的目标是推动食品法典委员会在 2026-2031 年履行法定职责。本文件不会取代、拓展或违背食典的法定职责或《程序手册》的具体规定。

变革动因

⁷ 共识应基于《程序手册》中“促进达成一致意见的措施”。

⁸ 《食品法典委员会章程》第 1 条（a）款。

食典的工作环境持续演变。粮农组织和世卫组织关于食品安全的战略方向均承认，基于科学实证的食品管控体系对于实现联合国可持续发展目标非常重要。此外，还承认农业粮食体系对于应对全球主要变革因素（从环境变化、到数字进步，再到食品链上新出现的危害），以及缓解这些挑战（例如粮食体系转型，和推广“同一个健康”方法）发挥重要作用⁹。

联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国环境计划署（环境署）、世界卫生组织（世卫组织）以及世界动物卫生组织四方制定的《“同一个健康”联合行动计划（2022-2026）》也凸显了“同一个健康”方针对于食品安全的重要意义。

世界贸易组织（世贸组织）承认，在全球性挑战层出不穷的背景下，食典标准可谓多边体系的核心。

所有这些举措都强调了食品安全对于公共健康、粮食安全和贸易发挥的重要作用，以及将高瞻远瞩和未雨绸缪结合起来应对新出现问题的必要。这些举措进一步表明，食品安全在粮食体系顺利转型以满足全球需要方面也发挥着关键作用。

食典的角色

食典委必须始终关注其法定职责。食典委要有充足的能力主动、灵活、及时地应对影响食品安全和质量¹⁰的新问题，以便保护消费者健康，确保公平食品贸易。

食典标准制定体系在食典成立的 60 多年来一直运行稳定。该体系根植于《程序手册》确定的过程，负责编制食典标准、准则和操作规范，通常被称作食典文本。食典委作为风险管理机构，负责制定食典文本；各成员将食典文本纳入本国立法，有助于确保食品安全，推动贸易。支撑食典文本的科学基础是确保食典保持优势地位的根本，既是确保食品贸易中食品安全和公平贸易的国际参考，也是很多国家科学食品标准的主要来源，并且得到了世卫组织的认可。

着眼未来，食典可通过制定国际食品标准，在支持推进全球目标方面加强其发挥的关键作用。在贸易和食品多边体系中开展合作可为食典及其成员带来多重惠益，包括提高食品安全水平，加强伙伴关系，有效开展风险沟通，促进监管协调一致，以及应对复杂的全球性挑战。

⁹ 粮农组织《2022-2031 年战略框架》、《粮农组织〈2022-2031 年战略框架〉下本组织食品安全工作战略优先重点》以及世卫组织《2022-2030 年全球食品安全战略》。

¹⁰ 在食典标准制定过程中应依照《关于科学在食典决策过程中的作用和考虑其它因素的程度的原则声明》考虑其他因素。共识应基于《程序手册》中“促进达成一致意见的措施”。

食典文本可创造适宜环境，推动采纳和实施各项政策和计划，应对气候变化、环境、可持续性和贸易等领域面临的全球性挑战。为此，食典认识到，各国粮食体系存在着固有的多样性，因而不同的国家或区域状况或背景下可能适用不同的价值观或解决方案。

战略目标和成果

食品法典委员会承诺在食典宗旨范围内努力实现以下战略目标和成果¹¹：

战略目标 1：通过制定以科学为基础的标准及相关文本，满足成员在不断变化的全球背景下保护消费者的健康和确保食品贸易的公平进行

- 1.1 展望和前景梳理活动用于支持识别可能影响食品安全、质量和贸易的问题。
- 1.2 主要由粮农组织和世卫组织及其联合科学建议机构根据具有全球代表性的数据和适当的国际专业知识及方法，针对食典委和附属机构确定的需求提供科学建议。
- 1.3 食典委和附属机构根据食典风险分析原则使用科学建议。
- 1.4 采取及时、透明和包容式方法制定、审查和通过食典标准及相关文本。

战略目标 2：加强食典工作管理系统和实践，支持有效和高效制定标准及相关文本

- 2.1 利用数字和其他新技术，完善和加强工作管理系统和实践。
- 2.2 建立机制，对制定新标准或修订现有标准及相关文本的提案进行优先排序。
- 2.3 支持主席、协调员、东道国秘书处、食典委联络点和代表发挥各自作用，加强和提升自身能力。
- 2.4 食典委成员能够积极、持续地参与整个标准制定过程。

战略目标 3：加强与相关国际组织的关系，促进以协调方法应对全球挑战

- 3.1 通过双方之间的持续磋商，增进对食典委和相关国际组织在应对全球挑战方面的作用的相互理解并提供支持。
- 3.2 通过有针对性地与相关国际组织合作，确定食典委可推动应对的全球挑战的方法中存在的差距。
- 3.3 确定和审议食典委对向可持续和有韧性的粮食体系转型的贡献。
- 3.4 鼓励相关国际组织在食典文本制定过程中做出贡献。

战略目标 4：通过提高标准的知名度和使用率，最大限度地扩大食典委的影响

- 4.1 食典委作为保护消费者健康和确保食品贸易公平的国际食品标准制定机构的形象和知名度得到提高。
- 4.2 促进在“同一个健康”等综合方针中采纳食典文本。
- 4.3 提倡在建立国家食品防控体系和法规时更多采纳食典文本，以实现协调一致。

¹¹ 食典委《程序手册》“食品法典委员会章程”第 1 条